

COMUNE DI MONTE SAN PIETRO

PROVINCIA DI BOLOGNA

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Revisore Unico: Dott. Luigi Attilio Mazzocchi

BFMR & Partners - Piazza A. Vallisneri 4 - Reggio Emilia

Telefono 0522455000 Telefax 0522455008 E-mail l.mazzocchi@bfmr.it

PEC luigi.attilio.mazzocchi@odcec.re.legalmail.it

Verbale n. 18/2020 Data 9/08/2020	OGGETTO: PARERE SU "PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2020/2022 E RELATIVO PIANO OCCUPAZIONALE 2020"
--	--

L'anno 2020, il giorno 9 del mese di Agosto, alle ore 10,00, presso il proprio Studio in Reggio Emilia, Piazza Vallisneri 4, l'Organo di Revisione Economico-Finanziaria, costituito dal sottoscritto Revisore Unico, ha proceduto a redigere il proprio PARERE - che di seguito si riporta - in merito a " Programmazione Triennale del Fabbisogno di Personale 2020/2022 e Relativo Piano Occupazionale 2020".

PARERE SU " PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2020/2022 E RELATIVO PIANO OCCUPAZIONALE 2020 "

ai sensi dell'Art. 239 D. Lgs. 267/2000

Il sottoscritto **Luigi Attilio Mazzocchi** - nato a Catania il 2 febbraio 1960, Codice Fiscale MZZ LTT 60B02 C3510, iscritto all'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Reggio Emilia nella sez. A con il n. 193/A, al Registro dei Revisori Legali al n. 37126 con pubblicazione in G.U. n. 31 bis del 21/04/1995, all'Elenco dei Revisori dei Conti degli Enti Locali (Art. 16, co. 25, D. Legge 138/2011 e Regolamento approvato con Decreto del Ministro dell'Interno 15/2/2012, n. 23), all'Albo dei Periti del Tribunale di Reggio Emilia (categoria Dottori Commercialisti) al n. 40/17 ed all'Albo C.T.U. del Tribunale di Reggio Emilia (categoria Dottori Commercialisti) al n. 84/19, Gestore delle Crisi da Sovraindebitamento (nell'ambito dell'O.C.C. n. 147 di Piacenza, Parma, Reggio Emilia e Modena), con Studio in Reggio Emilia, BFMR & Partners, Piazza A. Vallisneri 4, nominato Revisore Unico del Comune di Monte San Pietro (BO) con Delibera di Consiglio Comunale n. 16 del 21/3/2019;

premesso

- ♦ che con Delibera di Consiglio Comunale n. 100 del 27/12/2019 venne approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. 2020/2022;
- ♦ che con Delibera di Consiglio Comunale n. 101 del 27/12/2019 venne approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2020/2022, secondo lo schema di cui al D. Lgs. n. 118/2011;
- ♦ con delibera di Giunta Comunale n. 138 del 27/12/2019 venne approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022;

PARERE DEL REVISORE UNICO
Dott. Luigi Attilio Mazzocchi

premessò inoltre che

- ♦ che l'art. 39, co. 1 della Legge 449/1997, gli artt. 89 e 91 del D. Lgs. n. 267/2000 del D. Lgs. n. 267/2000 stabiliscono che, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli Organi di vertice delle Amministrazioni Pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, prevedendo che gli Enti Locali provvedano alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;

vista

- ♦ la Deliberazione di Giunta Comunale n. 97 del 9/11/2019 con cui venne approvata la nuova macrostruttura dell'Ente composta in Settori;

considerato

- ♦ che il D. Lgs. 75 del 25/05/2017, all'art. 4, ha apportato alcune modifiche al D. Lgs. 165/2001, con particolare riferimento ai commi 2, 3 e 3-ter dell'art. 6;
- ♦ che con D.M. dell'8 Maggio 2018 sono state emanate dal Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione le Linee di Indirizzo per la predisposizione dei Piani dei Fabbisogni di Personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche, pubblicate in G.U. n. 173 del 27/07/2018;

richiamati

- ♦ l'art. 6, co. 6, del D. Lgs. n. 165/2001 nonché l'art. 22, co. 1, del D. Lgs. n. 75/2017;
- ♦ la Delibera di Giunta Comunale n. 119 del 5/12/2019 con cui venne approvato il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2020-2022;

tenuto conto

in particolare, che nel Piano Occupazionale 2020 erano previste le assunzioni di personale a tempo indeterminato dettagliatamente indicate nella Delibera di Giunta Comunale n. 75 del 31/7/2020 di cui al presente Parere;

richiamati altresì

- ♦ l'art. 33, co. 2, del D.L. n. 33/2019;
- ♦ il DPCM 17 marzo 2020, entrato in vigore il 20 aprile 2020 (art. 1, co. 2);
- ♦ la Circolare della Funzione Pubblica del 4/6/2020 la quale, al punto 1.1 stabilisce che, con riferimento al solo anno 2020, possono considerarsi salve (e quindi assoggettate alla precedente disciplina) solamente le assunzioni effettuate entro il 20 aprile per le quali, entro tale termine, siano state effettuate le comunicazioni obbligatorie ai sensi dell'art. 34-bis del d.lgs. 165/2001 nonché le relative prenotazioni nelle scritture contabili, ai sensi del punto 5.1 del Principio Contabile all. 4/2 del D. Lgs. n. 118/2011, con la conseguenza che, pertanto, per le procedure assunzionali che non rispettano tali requisiti, si applicano le disposizioni del DPCM 17/3/2020;

atteso che

alla data del 20/4/2020, il Comune di Monte San Pietro aveva concluso le procedure di reclutamento relative all'assunzione di n. 2 "Istruttori Amministrativi" a tempo pieno e indeterminato (cat. C - al 1° Settore - Servizi demografici) mentre aveva in corso le procedure di reclutamento relative all'assunzione di n. 1 "Istruttore Direttivo Amministrativo" a tempo pieno e indeterminato (cat. D, mediante graduatoria di concorso per la copertura del posto vacante dall'1.1.2020 al 2° Settore - Servizio tributi) in relazione alla quale, non sussistendo entrambi i requisiti previsti dalla Circolare, si applica la nuova disciplina prevista dal DPCM 17/3/2020;

considerate e richiamate

- ♦ la modalità di calcolo della capacità assunzionale prevista dal DPCM 17/3/2020 e dalla relativa Circolare nonché la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 30/6/2020, con la quale è stato approvato il Rendiconto della Gestione dell'esercizio 2019;

tenuto conto

- ♦ che il Comune di Monte San Pietro, sulla base dei calcoli sopra indicati, registra un valore di incidenza delle spese di personale sulle entrate correnti nette pari al 24,93% (considerando il triennio 2016-2018) e del 19,73%

(considerando il triennio 2017-2019), così come indicato nella tabella inserita nel corpo della Delibera di Giunta Comunale n. 75 del 31/7/2020 di cui al presente Parere, Delibera che dà altresì atto delle modalità di calcolo dell'entrata TARI/TCP e del relativo Fondo Crediti Dubbia Esigibilità;

- ♦ che il Comune di Monte San Pietro ha una capacità assunzionale totale derivante dalla differenza tra il valore soglia e la spesa di personale dell'anno 2018 di Euro 170.557,37 così determinata sulla base dei dati del triennio 2016-2018:

Limite massimo di incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti medie nette (c)	2.226.378,46
Spese di personale anno 2018 (b)	2.055.821,09
Margine complessivo di incremento della spesa di personale anno 2018 (art. 4 comma 2) (c-b)	170.557,37

capacità che aumenta ad Euro 601.112,25 se si considera il triennio 2017/2019:

Limite massimo di incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti medie nette (c)	2.233.140,72
Spese di personale anno 2018 (b)	1.632.028,47
Margine complessivo di incremento della spesa di personale anno 2019 (art. 4 comma 2) (c-b)	601.112,25

ricordato

che i Comuni che presentano una spesa di personale inferiore al valore soglia:

- ♦ possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato in misura non superiore al valore soglia;
- ♦ ai sensi dell'art. 5, co. 1, del DPCM 17.03.2020, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la propria spesa di personale in misura non superiore al valore indicato nella tab. 2 di cui al citato Decreto, fermo restando il rispetto dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'Organo di Revisione;
- ♦ ai sensi dell'art. 5, co. 2, del DPCM 17.03.2020, possono utilizzare i resti della capacità assunzionale residua maturata nei cinque anni precedenti il 2020, in deroga ai citati incrementi percentuali;
- ♦ ai sensi dell'art. 7, co. 1, del DPCM 17.03.2020, le assunzioni di personale a tempo indeterminato disposte in forza di Decreto sono escluse dai limiti di spesa complessivi di personale determinati ai sensi del comma 557-*quater* della Legge 296/2006;

rilevato

che il Comune di Monte San Pietro, sulla base delle citate disposizioni, può procedere ad assunzioni a tempo indeterminato nel quinquennio 2020-2024 per un importo corrispondente agli incrementi della spesa di personale 2018 dettagliatamente indicati nella Delibera di Giunta Comunale n. 75 del 31/7/2020 di cui al presente Parere;

dato atto e considerato

- ♦ che il margine complessivo di incremento della spesa di personale triennio 2016/2018 ammonta ad Euro 170.557,37 e che pertanto lo stesso deve essere tenuto come valore soglia in quanto inferiore al margine di cui sopra pari ad Euro 185.023,90 ed inoltre conserva la capacità assunzionale maturata a tutto il 31/12/2019, pari ad Euro 64.363,27, capacità come risultante dall'allegato A) alla Delibera di Giunta n. 119 del 5/12/2019 per le motivazioni richiamate nella Delibera di Giunta Comunale n. 75 del 31/7/2020;
- ♦ che l'assunzione prevista nel Piano Occupazionale 2020 in corso alla data del 20/4/2020 - per le quali si applica la disciplina del DPCM 17/3/2020 - risulta compatibile con la capacità assunzionale derivante dallo stesso Decreto e che anzi si aprono margini per coprire mediante assunzioni con accesso dall'esterno:
 - a) del posto da Istruttore Amministrativo Contabile di Cat. C resosi vacante dal 16.4.2020 a seguito di dimissioni volontarie di un Istruttore assegnato al Servizio Finanziario che ha chiesto la conservazione del posto fino al 15/10/2020;
 - b) del posto di Istruttore Amministrativo di Cat C assegnato al 4° Settore e vacante dal 15/7/2020 a seguito di dimissione volontarie per collocamento a riposo della dipendente assegnata;

- ♦ che pertanto il Piano Occupazionale 2020 risulta compatibile con le capacità assunzionali determinate in base al DPCM 17/3/2020, così come risulta dal prospetto inserito nella Delibera di Giunta Comunale n. 75 del 31/7/2020 di cui al presente Parere;
- ♦ che in data 1/8/2020 si è dimessa una dipendente (istruttore direttivo da assegnare al 3° Settore per la durata del mandato amministrativo 2019/2024) assunta il 1/4/2020 ai sensi dell'art. 110 co. 1 e che è intenzione del Comune di Monte San Pietro riproporre un'assunzione a tempo determinato - ex art. 110 co. 1 per la durata del mandato amministrativo 2019/2024 da assegnare al 3° Settore - che dovrebbe avvenire con decorrenza 15/9/2020;
- ♦ che occorre provvedere, con decorrenza 1/10/2020, ad effettuare una assunzione a tempo determinato fino al 31/12/2022 di un istruttore di cat. C da assegnare al 5° Settore - Gestione del territorio;
- ♦ la spesa per assunzioni a tempo determinato impegnata fino al 31/7/2020 ammonta ad Euro 56.351,00;
- ♦ la spesa impegnata fino al 31/7/2020 per assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 co. 1 ammonta ad Euro 16.022,20 in relazione a quella esigibile nell'esercizio 2020 e ad Euro 1.119,76 in relazione all'indennità potenziale di risultato impegnata con esigibilità dell'obbligazione nell'esercizio 2021 e soggetta a valutazione;

considerato

- ♦ che il co. 28 dell'art. 9 del D.L. n. 78/2010 e s.m.i. pone delle limitazioni alle spese per assunzioni di personale a tempo determinato;
- ♦ che, relativamente all'anno 2012, in sede di predisposizione del questionario sui dati del consuntivo 2012 secondo le disposizioni di cui all'art. 1, commi 166 e seguenti, della Legge 266 del 23/12/2005, è stata esplicitata in Euro 232.694,33 la spesa sostenuta nell'anno 2009 per rapporti di lavoro a tempo determinato;
- ♦ che, in base a quanto stabilito al co. 1-*quater* dell'art. 16 del D.L. n. 113 del 24/6/2016 convertito con modificazioni dalla Legge 7/8/2016 n. 160, occorre suddividere l'importo di Euro 232.694,33 relativo alla spesa sostenuta nell'anno 2009 per rapporti di lavoro a tempo determinato nelle due voci relative ai rapporti di lavoro a tempo determinato ai sensi dell'art. 110, co. 1 del D. Lgs. n. 267/2000, e spese per assunzioni di personale a tempo determinato;

considerato inoltre

- ♦ che nell'anno 2009 erano in corso due contratti di lavoro stipulati ai sensi dell'art. 110, co. 1, del D. Lgs. n. 267/2000, con scadenza 30.6.2009;
- ♦ che in data 1/7/2009 sono stati stipulati due contratti di lavoro a tempo determinato ex art. 110, co. 1, D. Lgs. n. 267/2000, per il periodo 1/7/2009 fino al termine del mandato amministrativo 2009/2014;
- ♦ dalla consultazione delle tabelle del Conto annuale 2009 emerge come nell'anno 2009 la situazione per quanto riguarda i rapporti di lavoro a tempo determinato vedesse n. 2 assunzioni a tempo determinato per alta specializzazione e n. 3 assunzioni a tempo determinato, di cui 2 di categoria C e una di categoria B;
- ♦ per poter suddividere la spesa di cui sopra vengono utilizzate le schede riepilogative della retribuzione, anno 2009, spettante ai due dipendenti assunti con contratto a tempo determinato ex art. 110, co. 1, D. Lgs. n. 267/2000, predisposte dall'Ufficio Personale Associato e utilizzate dallo Studio Naldi S.a.s. per la predisposizione dei modelli relativi alla sistemazione previdenziale ed al TFR/2 a seguito della cessazione dal servizio avvenuta nell'anno 2014, tabelle dalle quali emerge una spesa a carico dell'esercizio 2009, per assunzioni a tempo determinato ex art. 110, co. 1, D. Lgs. n. 267/2000, ammontante ad Euro 140.191,14 e pertanto la spesa per le assunzioni a tempo determinato sostenuta nell'esercizio 2009 ammonta ad Euro 92.503,19 - importo che costituisce il limite di spesa 2020 per le assunzioni a tempo determinato -;
- ♦ vi è il margine per poter procedere con l'assunzione a tempo determinato di cui sopra fino al 31/12/2022 in quanto ad Ottobre 2020 giunge a scadenza un precedente contratto a tempo determinato;
- ♦ è quindi possibile certificare che il Comune di Monte San Pietro non è soggetto a limiti assunzionali e che pertanto le mobilità in entrata ed in uscita sono rilevanti ai fini della determinazione degli spazi assunzionali;

esaminata

la Deliberazione della Giunta Comunale n. 75 del 31/7/2020 avente ad oggetto: "Programmazione Triennale del Fabbisogno di Personale 2020/2022 e relativo Piano Occupazionale 2020. Verifica di compatibilità con le nuove disposizioni in materia di capacità assunzionali a seguito dell'entrata in vigore del DPCM 17/3/2020" con la quale si certifica che, alla luce del DPCM 17/03/2020, il Comune di Monte San Pietro ha una capacità assunzionale, da utilizzare per assunzioni a tempo indeterminato con qualsivoglia modalità pari ad Euro 170.557,37 quale margine complessivo di incremento della spesa di personale triennio 2016/2018 ed Euro 64.363,27 quale capacità assunzionale maturata a tutto il 31/12/2019, confermando/rettificando/modificando il Piano Occupazionale 2020,

dando altresì mandato all'Ufficio Personale Associato per l'attivazione delle assunzioni a tempo indeterminato oltre alle assunzioni a tempo determinato in essa descritte, dando infine atto che la spesa di personale derivante dal Piano Occupazionale e dalle nuove capacità assunzionali rispetta i limiti di spesa di cui al co. 557 e ss. della Legge n. 296/2006 e i restanti vincoli in materia assunzionale, così come risulta dal prospetto allegato A) alla Delibera stessa quale sua parte integrante e sostanziale;

visti

- ♦ il parere favorevole di Regolarità Tecnica espresso dalla Responsabile del 1° e 2° Settore Dott.ssa Emanuela Rivetta in data 30/7/2020;
- ♦ il parere favorevole di Regolarità Contabile espresso dalla Responsabile del Servizio Finanziario Rag. Monica Laffi in data 30/7/2020;

esprime

PARERE FAVOREVOLE

all'adozione del suddetto atto.

In fede.

Reggio Emilia, 9 Agosto 2020

IL REVISORE UNICO

Dott. Luigi Attilio Mazzocchi

Firma oscurata in base alle linee guida
del Garante Privacy

La seduta si è conclusa alle ore 12,45.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Revisore Unico

Firma oscurata in base alle linee guida
del Garante Privacy